

Правовая основа противодействия экстремизму



Основными правовыми документами в сфере противодействия экстремизму являются **Конституция Российской Федерации** и **Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности»** от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ.

Согласно **части 5 статьи 13 Конституции Российской Федерации**, «запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни».

Согласно **части 2 статьи 29 Конституции Российской Федерации** «не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства».

В статье 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» даются ключевые определения **экстремистской деятельности (экстремизма), экстремистской организации, экстремистских материалов.**

Экстремистская деятельность (экстремизм):

1. насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
2. публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
3. возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
4. пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
5. нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
6. воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
7. воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
8. совершение преступлений по мотивам, указанным в пункт "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
9. пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
10. публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

11. публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
12. организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
13. финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.



Экстремистская организация - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

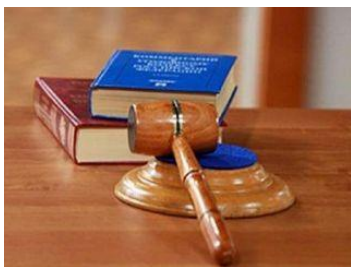
Перечень некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности», размещается на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации.



Экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

На основании поступающих в Минюст России копий вступивших в законную силу решений судов о признании информационных материалов экстремистскими формируется **Федеральный список экстремистских материалов**, размещаемый на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации.

Согласно совместному указанию Генеральной прокуратуры РФ и МВД России от 11 сентября 2013 г. № 387-11/2 «О введении в действие перечня статей Уголовного кодекса РФ, используемых при формировании статистической отчетности» к преступлениям экстремистской направленности относятся:



1. Преступления, относящиеся к перечню без дополнительных условий:

пункт «е» части 2 статьи 111 Уголовного кодекса РФ:

Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо

по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы);

пункт «е» части 2 статьи 112 Уголовного кодекса РФ:

Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы);

пункт «б» части 2 статьи 115 Уголовного кодекса РФ:

Умышленное причинение легкого вреда здоровью (по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы);

пункт «б» части 2 статьи 116 Уголовного кодекса РФ:



Побои (по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы);

пункт «з» части 2 статьи 117 Уголовного кодекса РФ:

Истязание (по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы);

Часть 2 статьи 119 Уголовного кодекса РФ:

Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы);

пункт «б» части 1 статьи 213 Уголовного кодекса РФ:

Хулиганство (по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы);

Статья 280 Уголовного кодекса РФ:

Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности;

Статья 282 Уголовного кодекса РФ:

Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства;

Статья 282.1 Уголовного кодекса РФ:

Организация экстремистского сообщества;

Статья 282.2 Уголовного кодекса РФ:

Организация деятельности экстремистской организации;

Статья 357 Уголовного кодекса РФ:

Геноцид.



1.1. Преступления, отнесение которых к перечню зависит от даты возбуждения уголовного дела:

пункт «л» части 2 статьи 105 Уголовного кодекса РФ:

Убийство по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в

отношении какой-либо социальной группы (отнесение данного преступления к перечню зависит от даты возбуждения уголовного дела - после 12.08.2007).

2. Преступления, относящиеся к перечню при наличии в статистической карточке отметки о совершении преступления по мотивам ненависти либо вражды идеологической, политической, расовой, национальной, религиозной, в отношении какой-либо социальной группы:

Части 3 и 4 статьи 111 Уголовного кодекса РФ:

Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы группой лиц, совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, или повлекшие по неосторожности смерть потерпевшего);

Статья 136 Уголовного кодекса РФ:

Нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина;

Статья 148 Уголовного кодекса РФ:

Нарушение права на свободу совести и вероисповеданий;

Статья 149 Уголовного кодекса РФ:

Воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них;

Статья 212 Уголовного кодекса РФ:

Массовые беспорядки;

Часть 2 статьи 213 Уголовного кодекса РФ:



Хулиганство» (совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо связанное с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или пресекающему нарушение общественного порядка)

Часть 2 статьи 214 Уголовного кодекса РФ:

Вандализм (деяния, совершенные группой лиц, а равно по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы);

Статья 239 Уголовного кодекса РФ:

Организация объединения, посягающего на личность и права граждан;

Статья 243 Уголовного кодекса РФ:

Уничтожение или повреждение памятников истории и культуры;

Статья 244 Уголовного кодекса РФ:

Надругательство над телами умерших и местами их захоронения;

Статья 335У головного кодекса РФ:

Нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности;

Статья 336 Уголовного кодекса РФ:

Оскорбление военнослужащего.

2.1. Преступления, отнесение которых к перечню при наличии в статистической карточке дополнительной отметки о совершении преступления по мотивам ненависти либо вражды

идеологической, политической, расовой, национальной, религиозной, в отношении какой-либо социальной группы зависит от даты возбуждения уголовного дела:

пункт «л» части 2 статьи 105 Уголовного кодекса РФ:

Убийство по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (отнесение данного преступления к перечню зависит от даты возбуждения уголовного дела - после 12.08.2007).

Статья 141 Уголовного кодекса РФ:

Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий (отнесение данного преступления к перечню зависит от даты возбуждения уголовного дела - после 12.08.2007);

Статья 142 Уголовного кодекса РФ:

Фальсификация избирательных документов, документов референдума (отнесение данного преступления к перечню зависит от даты возбуждения уголовного дела - после 12.08.2007);



Статья 142.1 Уголовного кодекса РФ:

Фальсификация итогов голосования (отнесение данного преступления к перечню зависит от даты возбуждения уголовного дела - после 12.08.2007);

Часть 4 статьи 150 Уголовного кодекса РФ:

Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (в совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы) (отнесение данного преступления к перечню зависит от даты возбуждения уголовного дела - после 12.08.2007);

Статья 213 Уголовного кодекса РФ:

Хулиганство (отнесение данного преступления к перечню зависит от даты возбуждения уголовного дела - после 12.08.2007);

Статья 214 Уголовного кодекса РФ:

Вандализм (отнесение данного преступления к перечню зависит от даты возбуждения уголовного дела - после 01.06.2007);

Статья 278 Уголовного кодекса РФ:

Насильственный захват власти или насильственное удержание власти (отнесение данного преступления к перечню зависит от даты возбуждения уголовного дела - после 12.08.2007);

Статья 279 Уголовного кодекса РФ:

Вооруженный мятеж (отнесение данного преступления к перечню зависит от даты возбуждения уголовного дела - после 12.08.2007).

Экстремистскую направленность могут иметь и административные правонарушения:

статья 5.26. Кодекса об административных правонарушениях РФ:

Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях;

часть 2 статьи 13.15 Кодекса об административных правонарушениях РФ:

Распространение информации об общественном объединении или иной организации, включенных в опубликованный перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", без указания на то, что соответствующее общественное объединение или иная организация ликвидированы или их деятельность запрещена;

статья 20.3. Кодекса об административных правонарушениях РФ:

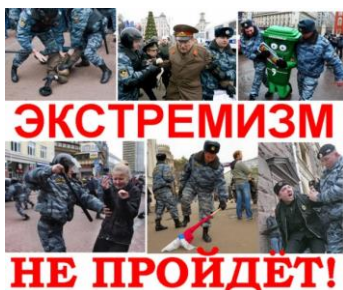
Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

статья 20.28. Кодекса об административных правонарушениях РФ:

Организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности;

статья 20.29. Кодекса об административных правонарушениях РФ:

Производство и распространение экстремистских материалов.



Федеральным законом от 3 февраля 2014 № 5-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» усилена уголовная ответственность за преступления экстремистской направленности. Цель поправок - усилить уголовную ответственность.

Установлен минимальный штраф за публичные призывы к экстремистской деятельности в сумме 100 тыс. руб. или в размере зарплаты (иного дохода) виновного за период от 1 года. Верхний предел не изменился - 300 тыс. руб. и 2 года соответственно. Максимальный срок лишения свободы за данное преступление увеличен с 3 до 4 лет.

Вдвое больше (4 года вместо 2) стал максимальный срок принудительных работ, назначаемых за возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства. Со 100 тыс. до 300 тыс. руб. поднят минимальный штраф за те же деяния, совершенные с применением насилия или с угрозой его применения, лицом с использованием своего служебного положения, организованной группой. Вместо этой суммы могут назначить минимальный штраф в размере доходов осужденного за 2 года (ранее - за 1)

Более строгая ответственность установлена и за такие преступления, как организация экстремистского сообщества, организация деятельности экстремистской организации. Например, за создание экстремистского сообщества предусмотрен штраф от 200 тыс. до 500 тыс. руб. (прежде закреплялся только верхний предел - 200 тыс. руб.) или в размере дохода осужденного за период от 18 месяцев до 3 лет (ранее - до 18 месяцев). Максимальный срок принудительных работ за данное деяние увеличен с 4 до 5 лет. Лишения свободы - с 4 до 6 лет. За участие в таком сообществе - штраф до 100 тыс. руб. (до этого - до 40 тыс. руб.) или в размере дохода осужденного за период до 1 года (а не до 3 месяцев). Максимальный срок принудительных работ за такое преступление вырос с 2 до 5 лет. Лишения свободы - с 4 до 7 лет. Ограничения свободы - с 1 года до 2 лет. Некоторые из этих преступлений ранее относились к категории небольшой тяжести. Это ограничивало возможности правоохранителей (нельзя было прослушивать телефон,

небольшой срок давности и пр.). В связи с ужесточением наказания они переведены в категорию средней тяжести

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"» определен порядок ограничения доступа к противоправной информации в информационно-телекоммуникационных сетях. Речь идет о призывах к массовым беспорядкам, разжиганию межнациональной и межконфессиональной розни, к участию в незаконных публичных массовых мероприятиях, в экстремистской и террористической деятельности.

В случае обнаружения такой информации Генеральный прокурор РФ (его заместитель) направляет в уполномоченный федеральный орган требование о принятии мер по ограничению доступа к ресурсам, распространяющим указанные призывы.

Уполномоченный орган, в свою очередь, незамедлительно предъявляет операторам связи требование об ограничении доступа к ресурсу или к размещенной на нем противоправной информации. Также он определяет провайдера хостинга и уведомляет его о необходимости удалить эту информацию.

Далее провайдер извещает об этом владельца информационного ресурса, который обязан без промедления удалить противоправную информацию и (или) ограничить доступ к ней. Об исполнении данной обязанности владелец должен сообщить уполномоченному органу. Последний принимает меры для возобновления доступа к информационному ресурсу. Федеральный закон вступил в силу 1 февраля 2014 г.

(по материалам ИА "ГАРАНТ": <http://www.garant.ru/hotlaw>)